



Република Србија
Аутономна Покрајина Војводина

Покрајинска влада
УПРАВА ЗА ЗАЈЕДНИЧКЕ ПОСЛОВЕ
ПОКРАЈИНСКИХ ОРГАНА

Булевар Михајла Пупина 16, 21000 Нови Сад
Т: +381 21 487 47 50 F: +381 21 557 004
office.uprava@vojvodina.gov.rs

БРОЈ:404-251/2018

ДАТУМ: 04.12.2018.године

На основу члана 108. Закона о јавним набавкама („Службени гласник РС”, бр.124/12,14/15 и 68/15) и Извештаја о стручној оцени понуда број 404-251/2018 од 03.12.2018.године,

в.д.директора Управе за заједничке послове послове покрајинских органа доноси

ОДЛУКУ
О ДОДЕЛИ УГОВОРА У ОТВОРЕНОМ ПОСТУПКУ ЈАВНЕ НАБАВКЕ ДОБАРА-
ЕЛЕКТРИЧНЕ ЕНЕРГИЈЕ СА ПОТПУНИМ СНАБДЕВАЊЕМ
ЗА ПЕРИОД 2019-2020.ГОДИНУ
ЈНОП 44/2018

Уговор о јавној набавци електричне енергије са потпуним снабдевањем за период 2019-2020. годину се додељује понуђачу:

- „Energia gas and power” доо Нови Београд ул. Владимира Поповића 40/IV, Energia gas and power доо, 11070 Нови Београд, Ул. Владимира Поповића 40/IV, по Понуди број D-1284 од 21.11.2018.године, која је код Наручиоца заведена под бројем 404-251/2018-2 дана 23.11.2018.године.

Ову одлуку објавити на Порталу јавних набавки и на интернет страници Наручиоца у року од 3 дана од дана доношења.

Образложење:

Наручилац је донео Одлуку о покретању поступка јавне набавке број:404-251/2018 од 18.10.2018.године.

Позив за подношење понуда објављен је на Порталу јавних набавки, интернет страници наручиоца дана 24.10.2018.године и Порталу службених гласила Републике Србије и базе прописа.

Наручилац је дана 14.11.2018.године објавио на Порталу јавних набавки и својој интернет страници I измене конкурсне документације.

Након спроведеног поступка отварања понуда и сачињавања Записника о отварању понуда број: 404-251/2018 од 23.11.2018.године, Комисија за јавну набавку је приступила стручној оцени понуда и дана 3.12.2018.године сачинила Извештај о стручној оцени понуда.

У извештају о стручној оцени понуда констатовано је следеће:

1. Предмет јавне набавке:

Предмет јавне набавке је набавка добара – електрична енергија са потпуним снабдевањем за 2019-2020. годину, у отвореном поступку.

Назив и ознака из Општег речника набавки:

09310000-електрична енергија

2. Процењена вредност јавне набавке:

Процењена вредност јавне набавке, без пореза на додату вредност, износи укупно 43.333.000,00 динара.

3. Основни подаци о понуђачима

За јавну набавку добара – електрична енергија са потпуним снабдевањем за 2019-2020. годину примљене су благовремено укупно 2 понуде, следећих понуђача:

1.ОСНОВНИ ПОДАЦИ О ПОНУЂАЧУ	
Пословно име:	ЈП ЕПС БЕОГРАД
Седиште:	11000 Београд ул.Балканска 13
Матични број:	20053658
ПИБ:	103920327
Законски заступник:	Милорад Грчић

2.ОСНОВНИ ПОДАЦИ О ПОНУЂАЧУ	
Пословно име:	Energia gas and power доо
Седиште:	11070 Нови Београд Ул. Владимира Поповића 40/IV
Матични број:	20948914
ПИБ:	108189680
Законски заступник:	Велимир Гавриловић

4. Понуде које су одбијене, разлоге за њихово одбијање и понуђену цену тих понуда: /.

5. Ако је понуда одбијена због неубичајено ниске цене, детаљно образложење - начин на који је утврђена та цена: /.

6. Начин примене методологије доделе пондера:

Наручилац дана 24.10.2018.године објавио на Порталу јавних набавки и интернет страници Наручиоца Конкурсну документацију за јавну набавку електричне енергије са потпуним снабдевањем за период 2019.-2020.годину, где се набављају следеће количине:

ред. бр.	предмет јавне набавке	јед.мере	количина
1.	електрична енергија- ниски напон	kWh	1.600.000
2.	електрична енергија- ниски напон (домаћинства)	kWh	66.000
3.	електрична енергија- средњи напон	kWh	4.400.000

Комисија је констатовала да је Наручилац је дана 14.11.2018.године објавио на Порталу јавних набавки и својој интернет страници I измене конкурсне документације по којима су смањене количине електричне енергије које се набављају за период 2019-2020.година у односу на Конкурсну документацију објављену 24.10.2018.године на ПЈН и интернет страници Наручиоца, а да су захтеви у погледу јединичних цена остали исти (фискна за период важења уговора), тако да измењена спецификација гласи:

ред. бр.	предмет јавне набавке	јед. мере	количина
1.	електрична енергија- ниски напон	kWh	1.360.000
2.	електрична енергија- ниски напон (домаћинства)	kWh	56.000
3.	електрична енергија- средњи напон	kWh	3.740.000

Комисија је констатовала да је на страни 4/56 Конкурсне документације у делу 2)2) квалитет, количина и опис добара наведено да ће се количина електричне енергије одређивати на основу остварене потрошње наручиоца на местима примопредаје током периода снабдевања (места примопредаје су саставни део КД). Врста продаје је стална и гарантована.

Комисија је констатовала да је, на страни 8/56 Конкурсне документације одређено под тачком 5) КРИТЕРИЈУМ ЗА ДОДЕЛУ УГОВОРА подтачка (1) елемент критеријума на основу којих се додељује уговор, који морају бити описани и вредносно изражени, као и методологију за доделу пондера за сваки елемент критеријума који ће омогућити накнадну објективну проверу оцењивања понуда: „најнижа понуђена цена“ а укупна најнижа цена користи се само приликом рангирања понуда.

Комисија је констатовала да је, на страни 39/56 Конкурсне документације, у Моделу уговора у члану 2. регулисано да:

« Уговорне стране прихватају јединичне цене из дате понуде. Јединичне цене обухватају цене електричне енергије са балансом одговорношћу, у складу са датом понудом и Законом о енергетици. Јединичне цене су фиксне за уговорени период. Укупна вредност уговора обухватиће и све зависне трошкове (трошкове услуге приступа и коришћење система за дистрибуцију електричне енергије, трошкове накнаде за подстицај повлашћених произвођача и друге зависне трошкове), а највише до износа од 43.333.000,00 динара без пдв односно 51.999.600,00 динара са пдв.»

Приликом прегледа понуде утврђено је да је понуђач *Energia gas and power доо Нови Београд* понудио јединичне цене у износу 6,69 по киловат сату на количине из табле понуде из Конкурсне документације од 24.10.2018.године (пре измена кд од 14.11.2018.године).Понуда дата на ове количине укупно износи 40.581.540,00 динара без пдв-а и иста је у оквиру процењене вредности јавне набавке.

Понуђач *ЈП ЕПС Београд* понуду је поднео на обрасцу из табле понуде по изменама конкурсне документације од 14.11.2018.године и понудио јединичне цене у износу 7,19 по киловат сату. Понуда дата на ове количине укупно износи 37.071.640,00 динара без пдв-а и иста је у оквиру процењене вредности јавне набавке.

Комисија је констатовала да је понуђач *ЈП ЕПС Београд* понудио јединичну цену од 7,19 динара без пдв-а за киловат сат за све три врсте електричне енергије (ниски напон, ниски напон-домаћинства и средњи напон) а понуђач *Energia gas and power доо Нови Београд* понудио јединичну цену од 6,69 динара без пдв-а за киловат сат за све три врсте електричне енергије (ниски напон, ниски напон-домаћинства и средњи напон). Комисија је такође утврдила да су обе понуде у оквиру процењене вредности јавне набавке иако су дате на различите количине (понуђач *ЈП ЕПС Београд* на мање количине а понуђач *Energia gas and power доо Нови Београд* на веће количине).

Имајући у виду, а у складу са условима из Конкурсне документације, да се обрачун за утрошену електричну енергију врши по утрошеним киловат сатима, да се укупна најнижа цена користи само приликом рангирања понуда, да постоји разлика у понуђеним јединичним ценама код понуђача и да ће укупна вредност уговора бити највише до износа од 43.333.000,00 динара без пдв-а, Комисија је дана 28.11.2018.године, на основу члана 93.став 1. ЗЈН, аналогно правилима за рачунску грешку, писмено тражила од понуђача *Energia gas and power доо Нови Београд* да достави додатно објашњење у вези понуђене јединичне цене од 6,69 динара тј. да ли иста важи и за количине (смањене) које су дате I изменом конкурсне документације од 14.11.2018.године, а како би Комисија могла да

утврди стварну садржину понуде овог понуђача и упореди са понудом *ЈП ЕПС Београд*, сходно члану 106. ЗЈН.

Понуђач *Energia gas and power доо Нови Београд* је у остављеном року, дана 30.11.2018. године, доставио додатно објашњење на околност да ли јединична цена од 6,69 динара без пдв-а важи и за количине које су тражене I изменама конкурсне документације од 14.11.2018.године (смањене количине) и која је укупна цена за те количине (додатно објашњење је саставни део овог Извештаја).

Понуђач *Energia gas and power доо Нови Београд* је у додатном објашњењу (који је саставни део овог Извештаја) изјавио да остаје при јединичној цени за киловат сат од 6,69 динара без пдв-а и сагласио се да укупна цена за тражене количине по I изменама Конкурсне документације од 14.11.2018.године гласи:

ред. бр.	предмет јавне набавке	јед. мере	количина	Јед. Цена Без пдв	Стопа пдв	Јед. Цена Са пдв	Укупна цена без пдв	Укупна цена без пдв
1.	електрична енергија-ниски напон	kWh	1.360.000	6,69	20%	8,028	9.098.400	10.918.080
2.	електрична енергија-ниски напон (домаћинства)	kWh	56.000	6,69	20%	8,028	374.640	449.568
3.	електрична енергија-средњи напон	kWh	3.740.000	6,69	20%	8,028	25.020.600	30.024.720
УКУПНО							34.493.640	41.392.368

У склопу додатног објашњења понуђач је доставио и образац табеле понуде и образаца структуре цене по I изменама конкурсне документације од 14.11.2018.године (исти прилог овог Извештаја).

На основу достављеног додатног објашњења и имајући у виду одредбу члана 93. став 5. ЗЈН где је предвиђено да у случају разлике између јединичне цене и укупне цене је меродована јединична цена, Комисија је сходно члану 106. ЗЈН, утврдила да се може утврдити стварна садржина понуде понуђача *Energia gas and power доо Нови Београд* у односу на понуду понуђача *ЈП ЕПС Београд*, где је неспорно утврђено да нуди мању јединичну цену за киловат сат у износу од 6,69 динара без пдв, те укупна цена (до које је наручилац дошао множењем једничне цене са мањим количинама) из понуде понуђача *Energia gas and power доо Нови Београд* износи 34.493.640,00 динара без пдв-а.

Чињеница што је понуђач *ЈП ЕПС Београд* дао понуду на обрасцу табеле понуде по I изменама Конкурсне документације где су смањене количине у односу на Конкурсну документацију од 24.10.2018.године и понудио јединичну цену која износи 7,19 динара без пдв-а, а која је за 7,5% већа у односу на јединичну цену од понуде понуђача *Energia gas and power доо Нови Београд*, не представља разлог за одбијање понуде понуђача *Energia gas and power доо Нови Београд* само зато што је доставио понуду на обрасцу Понуде из Конкурсне документације пре I измене Конкурсне документације.

Како се у јавној набавци ради о буџетским средствима и да наручилац као одговоран и савестан корисник тих средстава мора да води рачуна да за исту вредност добије што већа количина добара која набавља, а која овде очигледно постоји јер је укупна разлика у цени после утврђивања стварне садржине понуде понуђача *Energia gas and power доо Нови Београд* у односу на понуду понуђач *ЈП ЕПС Београд* мања за 2.578.000,00 динара без пдв-а. Комисија констатује да понуда понуђача *Energia gas and power доо Нови Београд* нема битне недостатке из члана 106.став 1 тачка 5) ЗЈН који би утицале на одбијање понуде, иста је прихватљиве у смислу члана 107. ЗЈН и може извршити рангирање понуда.

Сходно делу **5) КРИТЕРИЈУМИ ЗА ДОДЕЛУ УГОВОРА** Конкурсне документације, критеријум за доделу уговора за јавну набавку добара – електрична енергија са потпуним снабдевањем за 2019-2020. годину, је «најнижа понуђена цена»

1. Понуђач ЈП ЕПС БЕОГРАД Београд ул. Балканска бр.13, понудио је следеће:

Укупна вредност уговора:	Највише до 43.333.000,00 динара без пдв
Укупна цена без пдв :	37.071.640,00 динара без пдв
Укупна цена са пдв:	44.485.968,00 динара са пдв
Цена електричне енергије - ниски напон за 1 kWh/динара без пдв	7,19 динара/kWh
Цена електричне енергије - ниски напон (домаћинства) за 1 kWh/динара без пдв	7,19 динара/kWh
Цена електричне енергије - средњи напон за 1 kWh/динара без пдв	7,19 динара/kWh
<p>Цена обухвата цене електричне енергије са 100 % балансом одговорношћу, у складу са датом понудом и Законом о енергетици (без урачунатог ПДВ-а). У цену нису урачунати трошкови накнаде за подстицај повлашћених произвођача електричне енергије и трошкови приступа и коришћења система за дистрибуцију електричне енергије за испоручену електричну енергију купцу, које оператор дистрибутивног система обрачунава снабдевачу, уз примену ценовника за приступ систему за дистрибуцију електричне енергије и ПДВ, као ни акциза за утрошену електричну енергију. Наведен трошкове снабдевач ће, у оквиру рачуна, обрачунати купцу сваког месеца, на основу обрачунских величина за места примопредаје купца, уз примену ценовника за приступ систему за пренос електричне енергије и ценовника за приступ систему за дистрибуцију електричне енергије, а у складу са важећом Одлуком о цени приступа систему за дистрибуцију електричне енергије објављеној у «Службеном гласнику РС» , односно у складу са методологијама за одређивање цена објављених у «Службеном гласнику РС» и Законом о акцизама.</p>	
Рок и начин плаћања:	до 25-ог у месецу за претходнио месец, а по пријему уредног рачуна за испоручене количине електричне енергије
Место и начин испоруке:	Мерна места наручиоца прикључена на дистрибутивни систем у категорији потрошње на средњем и ниском напону.
Период испоруке:	У периоду важења уговора од 00:00 до 24:00 часова
У регистру понуђача: (заокружити понуђен одговор)	<input checked="" type="checkbox"/> да <input type="checkbox"/> не
Рок важења понуде:	60 дана од дана отварања понуда
Начин давања понуде:	самостално

Комисија констатује да је понуђач доставио следећу документацију:

<p>Изјаву којом понуђач потврђује да испуњава услове (Образц изјаве о испуњености обавезних услова из члана 75. ЗЈН) *провером на сајту АПР http://www.apr.gov.rs Наручилац је утврдио да је исти уписан у регистар понуђача</p>
<p>Важећу лиценца за трговину електричном енергијом на тржишту електричне енергије издату од Агенције за енергетику РС: Решење Агенције за енергетику Републике Србије број 312-137/2015-Л-I од 23.12.2015.године и Уверење Агенције за енергетику Републике Србије број 312-137/2015-Л-I од 02.11.2017.године *провером на сајту Агенције за енергетику Републике Србије https://www.aers.rs линк Лиценце Регистар лиценци</p>

издате лиценце енергетска делатност б: снабдевање електричном енергијом Наручилац је извршио проверу овог услова и утврдио да се понуђач налази у регистру лиценци односно да има важећу лиценцу за трговину електричном енергијом
Образац понуде и образац табеларни део понуде
Образац структуре понуђене цене
Образац изјаве о независној понуди
Образац изјаве о поштовању обавеза из члана 75. став 2. ЗЈН
Средство обезбеђења за испуњење обавеза у поступку јавне набавке (бланко соло меница, менично овлашћење/писмо, копија депо картона, копија захтева за регистрацију менице који је оверен од стране пословне банке)
Модел уговора
Изјаву на свом меморандуму, потписану од стране одговорног лица понуђача и оверену печатом, којом се обавезује да ће, уколико му буде додељен уговор у предметном поступку јавне набавке поступити у складу са чланом 188. Закон о енергетици, односно да ће у року од 5 дана од дана потписивања уговора а пре отпочињања са снабдевањем закључити: 1) Уговор о приступу систему са оператером система на који је објекат крајњег купца прикључен и 2) Уговор којим преузима балансну одговорност за места примопредаје крајњег купца.

чиме је доказао да испуњава обавезне услове прописане ЗЈН и Конкурсном документацијом.

2. Понуђач Energia gas and power доо Нови Београд ул. Владимира Поповића 40/IV, је понудио следеће:

Укупна вредност уговора:	Највише до 43.333.000,00 динара без пдв
Укупна цена без пдв :	34.493.640,00 динара без пдв
Укупна цена са пдв:	41.392.368,00 динара са пдв
Цена електричне енергије - ниски напон за 1 kWh/динара без пдв	6,69 динара/kWh
Цена електричне енергије - ниски напон (домаћинства) за 1 kWh/динара без пдв	6,69 динара/kWh
Цена електричне енергије - средњи напон за 1 kWh/динара без пдв	6,69 динара/kWh
Цена обухвата цене електричне енергије са 100 % балансном одговорношћу, у складу са датом понудом и Законом о енергетици (без урачунатог ПДВ-а). У цену нису урачунати трошкови накнаде за подстицај повлашћених произвођача електричне енергије и трошкови приступа и коришћења система за дистрибуцију електричне енергије за испоручену електричну енергију купцу, које оператор дистрибутивног система обрачунава снабдевачу, уз примену ценовника за приступ систему за дистрибуцију електричне енергије и ПДВ, као ни акциза за утрошену електричну енергију. Наведен трошкове снабдевач ће, у оквиру рачуна, обрачунати купцу сваког месеца, на основу обрачунских величина за места примопредаје купца, уз примену ценовника за приступ систему за пренос електричне енергије и ценовника за приступ систему за дистрибуцију електричне енергије, а у складу са важећом Одлуком о цени приступа систему за дистрибуцију електричне енергије објављеној у «Службеном гласнику РС» , односно у складу са методологијама за одређивање цена објављених у «Службеном гласнику РС» и Законом о акцизама.	
Рок и начин плаћања:	до 25-ог у месецу за претходни месец, а по пријему уредног рачуна за испоручене количине електричне енергије

Место и начин испоруке:	Мерна места наручиоца прикључена на дистрибутивни систем у категорији потрошње на средњем и ниском напону.
Период испоруке:	У периоду важења уговора од 00:00 до 24:00 часова
У регистру понуђача: (заокружити понуђен одговор)	<input checked="" type="checkbox"/> да <input type="checkbox"/> не
Рок важења понуде:	61 дана од дана отварања понуда
Начин давања понуде:	самостално

Комисија констатује да је понуђач доставио следећу документацију:

Изјаву којом понуђач потврђује да испуњава услове (Образац изјаве о испуњености обавезних услова из члана 75. ЗЈН) <small>*провером на сајту АПР http://www.apr.gov.rs Наручилац је утврдио да је исти уписан у регистар понуђача</small>
Важећу лиценца за трговину електричном енергијом на тржишту електричне енергије издату од Агенције за енергетику РС: Лиценца Агенције за енергетику Републике Србије по Решењу број 312-54/2016-Л-I од 11.03.2016.године и Уверење Агенције за енергетику Републике Србије број 312-54/2016-Л-I од 2.08.2016.године <small>*провером на сајту Агенције за енергетику Републике Србије https://www.aers.rs линк Лиценце Регистар лиценци издате лиценце енергетска делатност 6: снабдевање електричном енергијом Наручилац је извршио проверу овог услова и утврдио да се понуђач налази у регистру лиценци односно да има важећу лиценцу за трговину електричном енергијом</small>
Образац понуде и образац табеларни део понуде: количине су дате на обрасцу из I измена конкурсне документације од 14.11.2018. не мењајући јединичне цене после додатног објашњења по чл. 93 ЗЈН од 30.11.2018.године
Образац структуре понуђене цене: количине су дате на обрасцу из I измена конкурсне документације од 14.11.2018. не мењајући јединичне цене после додатног објашњења по чл. 93 ЗЈН од 30.11.2018. године
Образац изјаве о независној понуди
Образац изјаве о поштовању обавеза из члана 75. став 2. ЗЈН
Средство обезбеђења за испуњење обавеза у поступку јавне набавке (бланко соло меница, менично овлашћење/писмо, копија депо картона, копија захтева за регистрацију менице који је оверен од стране пословне банке)
Модел уговора, потписан и оверен
Изјаву на свом меморандуму, потписану од стране одговорног лица понуђача и оверену печатом, којом се обавезује да ће, уколико му буде додељен уговор у предметном поступку јавне набавке поступити у складу са чланом 188. Закон о енергетици, односно да ће у року од 5 дана од дана потписивања уговора а пре отпочињања са снабдевањем закључити: 1) Уговор о приступу систему са оператером система на који је објекат крајњег купца прикључен и 2) Уговор којим преузима балансну одговорност за места примопредаје крајњег купца.

чиме је доказао да испуњава обавезне услове прописане ЗЈН и Конкурсном документацијом.

Комисија је констатовала да је Наручилац за предметну набавку прибавио две понуде, које су благовремене, немају битне недостатке у смислу члана 106. ЗЈН, које су одговарајуће, које не ограничавају нити условљавају права наручиоца или обавезе понуђача, чије понуђене цене не прелазе износ процењене вредности.

Након прегледа достављених понуда Комисија је применом критеријума „најнижа понуђена цена“ извршила оцењивање и рангирање понуда.

РАНГ ЛИСТА понуђача који су доставили прихватљиве понуде:

Ред. број	Број под којим је понуда заведена	Назив или шифра понуђача	ПОНУЂЕНА ЦЕНА БЕЗ ПДВ
1.	404-258/2018-1	Energia gas and power доо 11070 Нови Београд Ул.Владимира Поповића 40/IV	34.493.640,00 динара
2.	404-258/2018-2	ЈП ЕПС БЕОГРАД 11000 Београд ул. Балканска 13	37.071.640,00 динара

7. Назив понуђача коме се додељује уговор, а ако је понуђач навео да ће набавку извршити уз помоћ подизвођача и назив подизвођача:

Комисија је констатовала да су се стекли услови из члана 107. ЗЈН за доделу уговора у поступку јавне набавке добара – електрична енергија са потпуним снабдевањем за 2019-2020. годину, те предлаже Наручиоцу да уговор о јавној набавци додели понуђачу *Energia gas and power доо, 11070 Нови Београд, Ул. Владимира Поповића 40/IV* по Понуди број D-1284 од 21.11.2018.године, која је код Наручиоца заведена под бројем 404-251/2018-2 дана 23.11.2018.године.

Понуђач је понуду дао самостално.

Овлашћено лице Наручиоца прихватило је предлог Комисије те је на основу овлашћења из члана 108. Закона о јавним набавкама («Службени гласник РС», бр.124/12,14/15 и 68/15) донело одлуку као у диспозитиву.

ПОУКА О ПРАВНОМ ЛЕКУ: Против ове одлуке понуђач може поднети Наручиоцу захтев за заштиту права у року од 10 дана од дана објављивања исте на Порталу јавних набавки и интернет страници Наручиоца.

Захтев за заштиту права се подноси Наручиоцу, а копија се истовремено доставља Републичкој комисији.

Подносилац захтева је дужан да на рачун буџета Републике Србије број 840-30678845-06 уплати таксу из члана 156. став 1. тачка 1) ЗЈН у износу од 120.000,00 динара, у складу са Упутством о уплати таксе за подношење захтева за заштиту права, које је објављено на интернет страници Републичке комисије за заштиту права.


В.Д.ДИРЕКТОРА

Горан Ћато