



Република Србија
Аутономна покрајина Војводина

Покрајинска влада

Управа за заједничке послове покрајинских органа

Сектор за јавне набавке и материјално-финансијске послове

Одељење за спровођење поступака јавних набавки

Булевар Михајла Пупина 16, 21101 Нови Сад

Т: +381 21 487 4093 Ф: +381 21 557 004

www.uprava.vojvodina.gov.rs

БРОЈ: 109-404-145/2020-01

ДАТУМ: 25.06.2020. године

ДОДАТНЕ ИНФОРМАЦИЈЕ/ПОЈАШЊЕЊА БР.3 конкурсне документације за јавну набавку услуге – услуге мобилне телефоније ЈНОП 18/2020

Наручилац је путем е-маила дана 22.06.2020. године примио захтев којим се траже додатне информације/појашњења у вези Конкурсне документације за јавну набавку услуге – услуге мобилне телефоније у оквиру којег су постављена следећа питања, а на које је комисија за јавну набавку сачинила следеће одговоре:

Питање бр. 1:

„У оквиру конкурсне документације није јасно прецизирано када ћете извршити мерење сигнала, а из вашег одговора на питање бр.1 које је објављено на Порталу јавних набавки 19.06.2020. године можемо закључити да ћете мерење сигнала извршити након спроведеног поступка отварања понуда. Наведено поступање је у супротности са начелима Закона о јавним набавкама, тачније чланом 9 који гласи Начело ефикасности и економичности, чланом 10 који гласи Начело обезбеђивања конкуренције, чланом 11 који гласи Начело транспарентности поступка јавне набавке и чланом 12 који гласи: Начело једнакости понуђача.

Утврђивањем критеријума мерење сигнала након спроведеног поступка отварања које ће бити пондерисано крши се начело једнакости понуђача обзиром да ће на самом отварању понуда бити јасно колико који понуђач добија пондера на основу дате цене и пре самог завршетка поступка може се знати какве су шансе понуђача. У том смислу овом приликом желимо да укажемо да се ваш захтев за мерење сигнала изврши пре самог поступка отварања понуда као и да понуђачи у оквиру својих понуда доставе захтеване доказе.“

Одговор:

Мерењем јачине сигнала након отварања понуда не крше се начела јавних набавки, већ је тренутак вршења мерења јачине сигнала управо одређен са циљем да се цео поступак спроведе у складу са наведеним начелима и то:

- Начелом ефикасности и економичности које налаже да се прибаве услуге одговарајућег квалитета, имајући у виду сврху, намену и вредност јавне набавке, као и да се поступак спроводи и додела уговора врши у роковима и на начин прописан Законом о јавним набавкама, са што мање трошкова везаних за поступак и извршење јавне набавке. Имајући у виду сврху и намену услуга које су предмет јавне набавке квалитет услуга одређен је, поред осталим елементима, управо и јачином нивоа сигнала (UMTS и LTE) и због тога је и имплементиран као један од елемената критеријума. Време вршења мерења нивоа сигнала нема утицаја на квалитет, односно јачину сигнала који ће бити измерен, нити се мерењем сигнала које се врши након отварања понуда неосновано повећавају трошкови поступка, а такође мерење сигнала није од утицаја на поштовање рокова прописаних Законом о јавним набавкама.

Мерење нивоа сигнала, с једне стране, не изискује повећање трошкова припреме понуда, с обзиром на то да сви субјекти који се баве пружањем услуга мобилне телефоније располажу са потребним уређајима за мерење сигнала, а с друге стране, мерење нивоа сигнала не изискује повећање трошкова, нити неосновано продужавање рока спровођења поступка за Наручиоца.

- Начелом обезбеђивања конкуренције које налаже обавезу Наручиоцу да обезбеди што је већу могућу конкуренцију и забрањује ограничавање конкуренције и онемогућавање било којег понуђача да учествује у поступку јавне набавке неоправданом употребом преговарачког поступка, нити коришћењем дискриминаторских услова, техничких спецификација и критеријума. Наручилац одређивањем да се мерење нивоа сигнала врши након отварања понуда не ограничава конкуренцију, нити врши дискриминацију понуђача.
- Начелом транспарентности које прописује обавезу за наручиоца да обезбеди јавност и транспарентност поступка јавне набавке. Конкурсном документацијом је јасно назначено да ће сви понуђачи бити позвани да присуствују мерењу нивоа сигнала и представници свих понуђача који се одазову ће моћи непосредно да изврше увид у измерене вредности нивоа сигнала сваког од присутних понуђача, тако да је начело транспарентности у потпуности испоштовано. Околност да ли се мерење врши пре или након отварања понуда није од утицаја на поштовање овог начела.
- Начело једнакости понуђача које налаже наручиоцу да у свим фазама јавне набавке обезбеди једнак положај свим понуђачима је такође испоштовано управо оваквим одређивањем времена вршења мерења нивоа сигнала. Уколико би се мерење јачине нивоа сигнала вршило пре отварања понуда, потенцијални понуђачи би пре подношења понуда знали колико пондера који понуђач остварује по основу елемента критеријума „Квалитет сигнала мобилне телефоније“ и самим тим не би били у једнаком положају када је у питању одређивања других елемената понуде који представљају елементе критеријума „економски најповољнија понуда“, чиме би се понуђачи ставили у неједнак положај, с једне стране, а с друге стране отворио би се простор понуђачима да у складу са резултатима мерења врше калкулацију о осталим елементима понуде (цена, буџет за куповину мобилних апарата и сличних уређаја и сл).

Наручилац овим путем указује да би мерењем нивоа сигнала пре отварања понуда којем присуствују сви потенцијални понуђачи, што је неопходно како би се обезбедила транспарентност поступка и отклонила било каква сумња у веродостојност измерених података, Наручилац прекршио члан 14. Закона о јавним набавкама којим је прописано да је наручилац дужан да чува као пословну тајну имена заинтересованих лица и понуђача, као и податке о поднетим понудама до отварања понуда. Уколико би мерење нивоа сигнала било извршено пре отварања понуда Наручилац би тиме открио не само идентификационе податке, тј имена заинтересованих лица, већ и елементе понуда свих потенцијалних понуђача који представљају саставни део критеријума на основу којег се додељује уговор.

Питање бр.2:

„У оквиру конкурсне документације захтевате „Мерење нивоа сигнала вршиће се помоћу мерних уређаја који поседују важећи сертификат или потврду или други одговарајући документ о техничкој исправности. Важећи сертификат или потврда или други одговарајући документ о техничкој исправности не сме да буде старији од годину дана од дана објављивања позива за подношење понуда на Порталу јавних набавки.“ Молимо вас за појашњење који је то сертификат или потврда или други одговарајући документ о техничкој исправности који понуђачи треба да доставе? Потребно је да доставите пример таквог документа. Уједно подсећамо наручиоца да Закон о јавним набавкама јасно прецизира да су понуђачи у обавези да поступак јавне набавке спроведу са што мање трошкова као и да је у складу са чланом 77 који гласи „Наручилац је дужан да приликом одређивања доказа којима се доказује испуњеност услова, води рачуна о трошковима прибављања тих доказа, односно да трошкови прибављања доказа не буду несразмерни процењеној вредности јавне набавке.““

Одговор:

Мерни уређаји који се користе за мерење нивоа сигнала треба да имају сертификат или потврду од произвођача мерних уређаја или заступника произвођача у Србији да су мерни уређаји софтверски ажурирани или имају одговарајућу лиценцу важећу за ову годину, при чему тај сертификат или потврда или други документа на основу којег се несумњиво може утврдити техничка исправност мерног уређаја не смеју да буду старији од годину дана од дана објављивања позива за подношење понуда на Порталу јавних набавки.

Наручилац не располаже таквим мерним уређајем, те самим тим не располаже ни са таквим документом.

Имајући у виду да су предмет јавне набавке услуге мобилне телефоније, Наручилац полази од основане претпоставке да сви субјекти који имају важећу лиценцу за јавну мобилну телекомуникациону мрежу и услуге јавне мобилне телекомуникационе мреже у складу са GSM/GSM1800 и UMTS/IMT-2000 стандардом издату од стране Републичке агенције за електронске комуникације Републике Србије располажу таквим мерним уређајем. Инсистирањем на техничкој исправности мерних уређаја Наручилац штити истовремено и себе и све понуђаче од било каквих сумњи у веродостојност измерених нивоа сигнала.

Стога није основан навод да се тражењем таквог уређаја који је технички исправан повећавају трошкови припремања понуда.

Такође, указујемо да ниво сигнала не представља ни обавезан, ни додатни услов за учешће у поступку јавне набавке, те документ о техничкој исправности мерног уређаја нема статус доказа којима се доказује испуњеност услова у смислу члана 77. Закона о јавним набавкама.

Ова информација, сходно члану 63. Закона о јавним набавкама се објављује на Порталу јавних набавки и интернет страници наручиоца www.uprava.vojvodina.gov.rs link JAVNE NABAVKE.

Комисија за јавну набавку

Наташа Нађ, заменик члана
Анела Амиџић, заменик члана
Зоран Шпановић, члан