



Република Србија  
Аутономна покрајина Војводина

## Покрајинска влада

Управа за заједничке послове покрајинских органа

Сектор за јавне набавке и материјално-финансијске послове

Одељење за спровођење поступака јавних набавки

Булевар Михајла Пупина 16, 21101 Нови Сад

Т: +381 21 487 4093 Ф: +381 21 557 004

www.uprava.vojvodina.gov.rs

БРОЈ: 109-404-145/2020-01

ДАТУМ: 06.07.2020. године

### ДОДАТНЕ ИНФОРМАЦИЈЕ/ПОЈАШЊЕЊА БР.4 конкурсне документације за јавну набавку услуге – услуге мобилне телефоније ЈНОП 18/2020

Наручилац је путем е-маила дана 03.07.2020. године примио захтев којим се траже додатне информације/појашњења у вези Конкурсне документације за јавну набавку услуге – услуге мобилне телефоније у оквиру којег су постављена следећа питања, а на које је комисија за јавну набавку сачинила следеће одговоре:

#### Питање бр. 1:

„Утврђивањем критеријума за мерење сигнала након спроведеног поступка отварања које ће бити пондерисано крши се начело транспарентности члан 11. ЗЈН и начело једнакости понуђача из члана 12. С обзиром да ће на самом отварању понуда бити јасно колико који понуђач добија пондера, а на основу дате цене и пре самог завршетка поступка може се знати какве су шансе понуђача што указује на фаворизовање понуђача и кршење члана 10. и начела конкуренције. Није јасно ни то како ће наручилац сачињавати записник на дан отварања понуде имајући у виду члан 104. и предвиђене елементе критеријума који се уносе по редоследу и који се нумерички приказују.

У том смислу још једном указујемо да се ваш захтев за мерење сигнала изврши пре самог поступка отварања понуда као и да понуђачи у оквиру својих понуда доставе захтеване доказе како би предупредили прекид поступка улагањем Захтева за заштиту права понуђача.“

#### Одговор:

Наручилац поново указује да се мерењем јачине сигнала након отварања понуда не крше начела јавних набавки, већ је тренутак вршења мерења јачине сигнала управо одређен са циљем да се цео поступак спроведе у складу са наведеним начелима, између осталог и начелом транспарентности и начелом једнакости понуђача, те да моменат мерења сигнала не ограничава конкуренцију, нити представља било какав вид фаворизовања, с једне стране, нити дискриминације, с друге стране.

Начело транспарентности које прописује обавезу за наручиоца да обезбеди јавност и транспарентност поступка јавне набавке је у потпуности обезбеђено управо тиме што је омогућено свим понуђачима да присуствују мерењу нивоа сигнала и представници свих понуђача ће, уколико желе, моћи непосредно да изврше увид у измерене вредности нивоа сигнала сваког од присутних понуђача. Околност да ли се мерење врши пре или након отварања понуда није од утицаја на поштовање овог начела.

Навод из питања „С обзиром да ће на самом отварању понуда бити јасно колико који понуђач добија пондера, а на основу дате цене и пре самог завршетка поступка може се знати какве су шансе понуђача што указује на фаворизовање понуђача и кршење члана 10. и начела конкуренције“ је потпуно неоснован, јер се

на отварању понуда управо и отварају понуде и јавно утврђују и читају сви елементи из понуде, па је и логично да ће се након отварања понуда моћи претпоставити, односно како су је у захтеву заинтересованог лица наведено да ће бити јасно колико који понуђач добија пондера за одређене елементе критеријума. Јавно изношење садржине понуда и јесте суштина јавног отварања понуда и нема говора о било каквом кршењу начела конкуренције или фаворизовању понуђача.

У вези са мерењем нивоа сигнала пре отварања понуда, указујемо да се начело једнакости које налаже наручиоцу да у свим фазама јавне набавке обезбеди једнак положај свим понуђачима остварује управо мерењем сигнала након отварања понуда, јер се само на тај начин обезбеђује иста полазна основа за све понуђаче. Уколико би се мерење јачине нивоа сигнала вршило пре отварања понуда, потенцијални понуђачи би пре подношења понуда знали колико пондера који понуђач остварује по основу елемента критеријума „Квалитет сигнала мобилне телефоније“ и самим тим не би били у једнаком положају када је у питању одређивања других елемената понуде који представљају елементе критеријума „економски најповољнија понуда“, чиме би се понуђачи ставили у неједнак положај, с једне стране, а с друге стране отворио би се простор понуђачима да у складу са резултатима мерења врше калкулацију о осталим елементима понуде (цена, буџет за куповину мобилних апарата и сличних уређаја и сл).

Наручилац такође поново указује да би се мерењем сигнала пре отварања понуда коме присуствују представници свих понуђача (а присуство свих је неопходно за поштовање начела транспарентности) грубо прекршио члан 14. ЗЈН којим је прописано да је наручилац дужан да чува као пословну тајну имена заинтересованих лица и понуђача, као и податке о поднетим понудама до отварања понуда. Уколико би мерење нивоа сигнала било извршено пре отварања понуда Наручилац би тиме открио не само идентификационе податке, тј имена заинтересованих лица, већ и елементе понуда свих потенцијалних понуђача који представљају саставни део критеријума на основу којег се додељује уговор.

Начело једнакости понуђача које налаже наручиоцу да у свим фазама јавне набавке обезбеди једнак положај свим понуђачима је такође испоштовано управо оваквим одређивањем времена вршења мерења нивоа сигнала. Уколико би се мерење јачине нивоа сигнала вршило пре отварања понуда, потенцијални понуђачи би пре подношења понуда знали колико пондера који понуђач остварује по основу елемента критеријума „Квалитет сигнала мобилне телефоније“ и самим тим не би били у једнаком положају када је у питању одређивања других елемената понуде који представљају елементе критеријума „економски најповољнија понуда“, чиме би се понуђачи ставили у неједнак положај, с једне стране, а с друге стране отворио би се простор понуђачима да у складу са резултатима мерења врше калкулацију о осталим елементима понуде (цена, буџет за куповину мобилних апарата и сличних уређаја и сл).

У вези са предлогом заинтересованог лица, Наручилац указује и на околност да пре отварања понуда Наручилац не може да знати ко ће поднети понуду, односно ко су понуђачи.

Наручилац овим путем указује да би мерењем нивоа сигнала пре отварања понуда којем присуствују сви потенцијални понуђачи, што је неопходно како би се обезбедила транспарентност поступка и отклонила било каква сумња у веродостојност измерених података, Наручилац прекршио члан 14. Закона о јавним набавкама којим је прописано да је наручилац дужан да чува као пословну тајну имена заинтересованих лица и понуђача, као и податке о поднетим понудама до отварања понуда. Уколико би мерење нивоа сигнала било извршено пре отварања понуда Наручилац би тиме открио не само идентификационе податке, тј имена заинтересованих лица, већ и елементе понуда свих потенцијалних понуђача који представљају саставни део критеријума на основу којег се додељује уговор.

Тakoђе, Наручилац указује и да би мерење нивоа сигнала без присуства осталих понуђача потенцијално довело до околности да у фази стручне оцене понуда понуђачи међусобно оспоравају измерене резултате. С обзиром на то да је јачина нивоа сигнала елемент критеријума који није подложен калкулацијама, односно променама које зависе само од људског фактора, за разлику од цене и других елемената критеријума, једини начин да се испоштују сва начела јавних набавки, као и да Наручилац не прекрши законску обавезу из члана 14. Закона о јавним набавкама, јесте да се мерење сигнала врши након отварања понуда.

У вези навода „Није јасно ни то како ће наручилац сачињавати записник на дан отварања понуде имајући у виду члан 104. ЗЈН и предвиђене елементе критеријума који се уносе по редоследу и који се нумерички приказују“ Наручилац указује да су дана 01.07.2020. године објављене Измене и допуне конкурсне документације којима је одређено да ће се мерење сигнала вршити истог дана кад и отварање понуда и то у 13:00 часова. С обзиром на то да је почетак отварања понуда у 11:00 часова, а да није могуће унапред предвидети трајање отварања понуда у делу који се односи на уношење података и читање саме садржине понуда, термин 13:00 часова за када је одређено мерење нивоа сигнала представља наставак отварања понуда, а извештај о извршеном мерењу сигнала ће бити саставни део записника о отварању, те ће бити испоштован члан 104. ЗЈН и сви подаци који представљају предвиђене елементе критеријума који се уносе по редоследу и који се нумерички приказују биће унети у записник о отварању понуда. То је, између осталог и био један од разлога за померање времена мерења нивоа сигнала на исти дан када је и отварање понуда.

Ова информација, сходно члану 63. Закона о јавним набавкама се објављује на Порталу јавних набавки и интернет страници наручиоца [www.uprava.vojvodina.gov.rs](http://www.uprava.vojvodina.gov.rs) link ЈАВНЕ НАБАВКЕ.

#### **Комисија за јавну набавку**

Наташа Нађ, заменик члана
Весна Ивковић, члан
Зоран Шпановић, члан